

**Miestny kontrolór mestskej časti Bratislava - Rusovce**  
Vývojová 8, 851 10 Bratislava

---

**Stanovisko**  
**miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava- Rusovce k dodržaniu**  
**podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania – úveru.**

V zmysle § 17 ods. 14 zákona číslo 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) preveruje hlavný kontrolór obce alebo hlavný kontrolór vyššieho územného celku dodržanie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania podľa § 17, ods. 6 pred ich prijatím.

**A. Rozhodnutie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava- Rusovce o prijatí úveru.**

Na riadne rokovaníe Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava- Rusovce , dňa 25.09.2018 je predkladaný materiál s názvom „Prijatie úveru pre MČ Bratislava- Rusovce na financovanie rekonštrukcie a dostavby objektu jedálne s rozšírením účelu (rozšírenie kapacity ZŠ nadstavbou a prístavbou školskej jedálne)“.

Vo vzťahu k rozpočtu mestskej časti na rok 2018, v schválenom rozpočte ani v prognóze rozpočtov na roky na roky 2019-2020 nebolo uvažované s financovaním investičných rozvojových kapitálových aktivít a programov s prijatím externých zdrojov financovania z novoprijatých bankových úverov.

Z uvedeného dôvodu návrh uznesenia v predložennom znení **navrhujem a odporúčam doplniť na znenie „schvaľuje zámer prijatia úveru“** a to z dôvodu , že doposiaľ neboli nastavené parametre bankového produktu, neboli predrokované indikatívne ponuky bankových inštitúcií k prijatiu rozhodnutia o prijatí úveru resp. úverového rámca, zapracovanie do rozpočtu, čo je podmienkou poskytnutia úveru z ktorejkoľvek bankovej inštitúcie (dorokovanie ako odkladacej podmienky k podpisu úverovej zmluvy). Zároveň by malo zastupiteľstvo rozhodnúť o požadovaných základných parametroch úveru/úverového rámca a to predovšetkým:

- Výška úveru
  - a/ schválená suma
  - b/ maximálna možná výška podľa finančných ukazovateľov žiadateľa
- Doba splácania
  - a/ 10 rokov
  - b/ 15 rokov
- Forma splácania ( v prípade rámca po dočerpaní celej potrebnej sumy)
- Úroková sadzba ( aktuálna ponuka resp. dohoda s inštitúciou pohyblivá, čiastočný fix
- Zabezpečenie úveru: požadovaná forma
- Spôsob zdokladovania účelu (zmluva, faktúra, žiadosť o čerpanie, PS, strategické dokumenty a pod...)
- Spôsob realizácie platobného styku (úhrada výdavkov realizovaná cez bežný/zberný účet, zriadený pre tento účel u poskytovateľa, povolenie/vylúčenie preddavkových platieb...)
- Odkladacie podmienky (napr. dokumenty preukazujúce súhlas zastupiteľstva, uznesenia, potvrdenie dlžníka o zverejnení zmluvy, schválený rozpočet na roky 2019-

2020, predloženie dokladov súvisiacich s projektom, stanovisko kontrolóra mestskej časti...)

- Ostatné podmienky pre čerpanie úveru (zo strany bankovej inštitúcie resp. prijímateľa)
- Lehota na čerpanie úveru/ nárokovateľnosť čerpania (napr. po splnení odkladacích podmienok)

Rovnako odporúčam doplniť predložený návrh uznesenia o časti C) a D) v znení:

**„ C.) schvaľuje výberovú komisiu na vyhodnotenie predložených indikatívnych ponúk zo strany bankových inštitúcií v zložení: 2 poslanci....., Ing. Pavol Holúbek**

**D) žiada starostu**

**1. osloviť minimálne 3 bankové inštitúcie na predloženie indikatívnej ponuky na poskytnutie dlhodobého úveru za účelom financovania rekonštrukcie a dostavby objektu jedálne s rozšírením účelu (rozšírenie kapacity ZŠ nadstavbou a prístavbou školskej jedálne)“ s maximálnou lehotou splatnosti 15 rokov. Hodnota úveru bude max. do výšky .....**€

**2) predložiť materiál o vyhodnotení indikatívnych ponúk bankových inštitúcií k poskytnutiu úveru na základe odporúčania zriadenej komisie na schválenie miestnemu zastupiteľstvu“**

**B. Plnenie zákonných limitov k dodržaniu podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania.**

Podľa § 17 ods. 2, zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec a vyšší územný celok **môžu použiť návratné zdroje financovania len na úhradu kapitálových výdavkov**. Na vyrovnanie časového nesúladu medzi príjmami a výdavkami bežného rozpočtu v priebehu rozpočtového roka sa výnimočne môžu použiť tieto zdroje financovania za podmienky, že budú splatené do konca rozpočtového roka z príjmov bežného rozpočtu.

Podľa § 17 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec a vyšší územný celok môžu vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania a záväzkov z investičných dodávateľských úverov, **ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyvážanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch**.

Podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania stanovuje **§ 17 ods. 6** zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- a)** celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b)** suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

**Podľa § 17 ods. 7** zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa na účely tohto zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce.

**Podľa § 17 ods. 8** zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa do celkovej sumy dlhu obce podľa odseku 7 nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho

fondu a z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty. Ďalej sa do celkovej sumy dlhu obce alebo vyššieho územného celku nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého z Enviromentálneho fondu, záväzky z pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu umenia a záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou alebo vyšším územným celkom a orgánom podľa osobitného predpisu; to platí aj, ak obec alebo vyšší územný celok vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku. Do sumy splátok podľa odseku 6 písm. b) sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.

*Prehľad o nesplatených bankových úveroch podľa stavu k 31.12.2017. /Zdroj záverečný účet MČ/*

Veriteľ	Účel úveru	Výška prijatého úveru	Splatnosť	Zostatok úveru k 31.12.2017	Rok prijatia úveru
VUB a.s.	Kúpa Dom záhradkárov	53.110,27 €	15 rokov	0,00	2002
ŠFRB	Výstavba nájomného BD	1.352.851,36 €	30 rokov	818 574,70	2004
ŠFRB	Výstavba 9 bj.	287.091,82	30 rokov	224 186,01	2010-2011
VUB a.s.	Regenerácia sídla	233.000,00	15 rokov	143 068,40	2011
<b>SPOLU</b>	<b>X</b>	<b>1.926.053,45 €</b>		<b>1.185.829,11</b>	

### C. Plnenie kritérií dlhovej služby.

Plnenie kritérií dlhovej služby podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: **celková suma dlhu neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.**

Zostatok nesplatenej istiny z prijatých úverov vrátane úrokov k 31.12.2017 bol vo výške 1.185 829,11 € a bežné príjmy mestskej časti v roku 2017 boli v záverečnom účte vykazané vo výške 2 143 236,54 €.

a) Vo vzťahu k vyhodnoteniu plnenia kritérií pre prijatie úveru a teda súčasne uplatnenia vylúčenia úverov podľa §17 ods.8, /(úverov prijatých z ŠFRB)

**je celkový nesplatený zostatok úverov k 31.12.2017 vykazaný vo výške 143 068,40 € .**

b) Očistené skutočné bežné príjmy o príjmy z verejných zdrojov na prenesený výkon štátnej správy (-497 971,76 €) , a o prijaté granty a transféry (-80 306,36 €) v zmysle Finančného výkazu Fin 1-12 k 31.12.2017 vykazuje objem **1 560 958,42 €.**

Z uvedeného prehľadu vyplýva, že mestská časť Bratislava- Rusovce vykazuje k 31.12.2017 s uplatnením §17 ods.8 9,16% hranicu zadĺženosti.

**Za predpokladu prijatia úveru v predkladateľom navrhovanej výške 793 000,-€ dosiahne vo vzťahu k skutočným bežným príjmom mestskej časti hranicu 59,9675%.**

### D. Plnenie kritérií splátok zdrojov financovania.

Plnenie kritérií splátok zdrojov financovania podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: **25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.**

Z poskytnutých údajov uvedených v Súvahe k **30.12.2017** výška bankových úverov a výpomocí na strane pasív mestskej časti dosiahla výšku **143 068,40 €**. Percentuálny podiel výšky splátok predstavoval **9,165%** skutočných bežných príjmov rozpočtového roka 2017. Z prehľadu tak vyplýva, že mestská časť Bratislava- Rusovce neprekračuje stanovené % sumy ročných splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov.

Za predpokladu prijatia úveru v predkladateľom navrhovanej výške 793 000,-€ pri navrhovanej 15 ročnej dobe splácania predpokladá spracovateľ pravidelné ročné splátky istiny vo výške 52 866,67 €. **V návrhu však nie je zohľadnená očakávaná ročná výška splátok úrokov**, pričom bez ich zohľadnenia tak výška ročných splátok návratných zdrojov financovania dosiahne výšku **12,55%** (bez započítania úhrady výnosov) skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

**Záverčné stanovisko miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Rusovce k dodržaniu podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania – úveru.**

Na základe preverenia zákonných podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania konštatujem, že mestská časť Bratislava-Rusovce spĺňa obe podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania v zmysle § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. V tejto súvislosti je potrebné poznamenať, že miestny kontrolór v súlade so zákonom Č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov skúma iba dodržanie podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania. V tomto stanovisku neskúma objem a rentabilitu úveru, charakter a skladbu investičných akcií, ich návratnosť, rozpočtový náklad a pod.

V Bratislave 12. 09. 2018

  
**Ing. Vladimír Mráz**  
miestny kontrolór v.r.