

MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA – RUSOVCE

Materiál na zasadnutie
miestneho zastupiteľstva
MČ Bratislava – Rusovce
dňa 24.5.2018

Návrh Dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

Predkladateľ:

Dušan Antoš, v. r.
starosta

Materiál obsahuje:

1. Sprievodná správa
2. List primátora
3. Návrh Dodatku Štatútu hl.m.SR Bratislavy
4. Dôvodová správa magistrátu

Spracovateľ:

JUDr. Ivo Nesrovnal, primátor

Návrh na uznesenie:

Miestne zastupiteľstvo

A/ ruší svoje uznesenie č. 347/2017 zo dňa 9.11.2017

B/ odporúča schváliť mestskému zastupiteľstvu návrh Dodatku k Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v predloženom znení.

Sprievodná správa

Predložený návrh zmeny štatútu zásadným spôsobom mení spôsob financovania mestských častí a hlavného mesta SR Bratislavy a stanovuje spresnenie podmienok prerozdelenia poplatku za rozvoj.

Malé mestské časti sú pod neustálym tlakom návrhov zo strany veľkých mestských častí na zníženie alebo zrušenie tzv. solidárnej časti prerozdelenia dane z príjmov fyzických osôb (DPFO).

Predložený návrh je určitým kompromisným návrhom na riešenie požiadaviek mestských častí, avšak zníži podiel hlavného mesta SR Bratislavy na dani z príjmov fyzických osôb. Zníženie financií pre MČ Bratislava – Rusovce by nemalo nastať v prípade pozitívneho vývoja vybranej dane z príjmov fyzických osôb a dane z nehnuteľností. Predložený návrh by mal zabezpečiť určitú stabilitu tzv. solidárnej časti prerozdelenia dane z príjmov fyzických osôb. Po jeho schválení by malo byť riziko návrhov na zníženie solidárnej časti od ostatných mestských častí nižšie, pretože solidaritu bude znášať už len hl. m. SR Bratislava.

Negatívom predloženého návrhu je, že výška solidárnej časti zostane zachovaná na úrovni približne spred 4 rokov vo výške 1.950.000 € pre 7 malých mestských častí a tak nepokrýva výraznú infláciu v samospráve spôsobenú aj výrazným zvyšovaním plátov v školstve bez náležitého finančného krytia zo strany Slovenskej republiky. Pri zachovaní pôvodne dohodnutej sumy solidarity na úrovni 3% z objemu pre mestské časti by bola solidárna časť podstatne vyššia. Preto je nevyhnutné v blízkej budúcnosti navrhnuť zvýšenie solidárnej časti formou ďalšieho návrhu zmeny štatútu.

Predložený materiál je podľa vyjadrenia primátora hl. m. SR Bratislavy možné len buď schváliť alebo neschváliť a nie je možné vzhľadom na proces schvaľovania navrhovať pripomienky.

V blízkej budúcnosti bude formou ďalšieho návrhu potrebné okrem zvýšenia solidárnej časti navrhnuť aj zmenu či už „celoslovenského“ vzorca pre prerozdelenie dane z príjmov fyzických osôb ako aj vzorca pre prerozdelenie DPFO v rámci Bratislavy a mestských častí vzhľadom na nárast kompetencií a aj vzhľadom na rast výdavkov na už existujúce kompetencie a vzhľadom na spravodlivosť pri zabezpečovaní rovnakých služieb a rovnakej kvality služieb pre občanov z rôznych mestských častí, prípadne obcí.

15.5.2018

Ing. Pavol Holúbek

Znenie rušeného uznesenia:

Poslanecký návrh zmeny Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy - článok 91 písmeno b) – rozpočtové určenie príjmov Bratislavy a mestských častí

Uznesenie č. 347 zo dňa 9. 11. 2017

Miestne zastupiteľstvo

schvaľuje návrh zmeny Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy - článok 91 písmeno b) – rozpočtové určenie príjmov Bratislavy a mestských častí v predloženom znení.



JUDr. Ivo Nesrovnal
primátor
HLAVNÉ MESTO SLOVENSKEJ REPUBLIKY
BRATISLAVA

Mestská časť Bratislava - Rusovce	
Dátum: 0. APR 2018	
Podacie číslo: 1845	Číslo spisu:
Prílohy / listy: 2	Výbavuje: 20

+3
+13

Bratislava 28. marca 2018
MAGS-OLP 33480/2018-110057

Vážený pán starosta,

na základe môjho návrhu mestské zastupiteľstvo Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy prijalo uznesenie č. 953/2017, ktorým ma požiadalo, aby som inicioval štandardný proces predloženia a schválenia dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o rozpočtovom určení príjmov hlavného mesta a mestských častí.

V nadväznosti na uvedené bol dňa 2. 11. 2017 zahájený proces prípravy návrhu dodatku Štatútu Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy. Návrh dodatku upravuje pravidlá rozpočtového určenia príjmov hlavného mesta medzi rozpočet hlavného mesta a rozpočty mestských častí tzv. solidaritu a zároveň reaguje na zmenu právnych predpisov vo veci miestneho poplatku za rozvoj.

Predmetný návrh pripravili odborné útvary magistrátu. Návrh bol v súlade s čl. 103 ods. 1 štatútu prerokovaný s mestskými časťami hlavného mesta. Dňa 07. 03. 2018 bol návrh dodatku predložený členom komisie finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta, ktorá ho prerokovala dňa 19. 03. 2018. Komisia mestskému zastupiteľstvu odporúča schváliť návrh dodatku štatútu. Zároveň vzniesla pripomienku v súvislosti s vyplatením solidarity ku dňu účinnosti tohto návrhu dodatku štatútu. Táto pripomienka komisie finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta bude zapracovaná do návrhu uznesenia, ktoré bude predložené na schválenie mestskému zastupiteľstvu spolu s návrhom dodatku štatútu.

Týmto si Vás podľa čl. 103 ods. 2 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy dovoľujem požiadať o písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva k predloženému návrhu dodatku. V zmysle čl. 103 ods. 2 štatútu písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva musí obsahovať súhlasné alebo nesúhlasné vyjadrenie, na iné vyjadrenie sa neprihliada.

V zmysle čl. 103 ods. 2 štatútu je stanovená lehota na doručenie stanoviska miestneho zastupiteľstva do dvoch mesiacov od požiadania. Za účelom zefektívnenia procesu prípravy dodatku štatútu, ktorý má priamy dopad na financie hlavného mesta a mestských častí a jeho skorého predloženia na schválenie mestskému zastupiteľstvu si Vás týmto dovoľujem požiadať o doručenie stanoviska miestneho zastupiteľstva v čo najkratšom čase.

S pozdravom



Vážený pán
Dušan Antoš
Miestny úrad Bratislava-Rusovce
Vývojová 8
851 01 Bratislava 59

Návrh
Dodatok č.
Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
Z

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 585/2008 Z. z. a § 11 ods. 1 zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 375/2016 Z. z. ustanovuje:

Čl. I

Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení dodatkov č. 1 až č. 15 sa mení a dopĺňa takto:

1. V čl. 57 ods. 1 písm. b) sa vypúšťa druhá a tretia veta.
2. V poznámke pod čiarou k odkazu 114a) sa citácia „Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších právnych predpisov. Zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“ nahrádza citáciou „Zákon č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov. Zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 375/2016 Z. z.“.
3. V Čl. 91 ods. 1 písm. b) sa slová „o túto sumu zníži prídel pre mestské časti Staré Mesto, Nové Mesto, Petržalka a Ružinov pomerne podľa ich percentuálnych podielov uvedených vyššie“ nahrádzajú slovami „túto sumu uhradí Bratislava zo svojich príjmov“.
4. V čl. 91 ods. 1 sa vypúšťa písmeno c). Doterajšie písmená d) až h) sa označujú ako písmená c) až g).
5. Čl. 91 sa dopĺňa odsekom 3, ktorý znie:

„(3) Príjem mestskej časti z výnosu miestneho poplatku za rozvoj sa rozdelí medzi rozpočet Bratislavy a rozpočet mestskej časti v pomere 32 % pre rozpočet Bratislavy a 68 % pre rozpočet príslušnej mestskej časti. Prislúchajúci percentuálny podiel prijatý z miestneho poplatku za rozvoj v uplynulom kalendárnom štvrtroku poukáže mestská časť na účet Bratislavy najneskôr do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroka. Mestská časť poskytne Bratislave rozpis uhradených platieb a identifikáciu príslušných rozhodnutí,¹⁵⁴⁾ ktoré zakladajú vznik poplatkovej povinnosti, prostredníctvom jednotného predpisu. Na základe výzvy mestskej časti vráti Bratislava mestskej časti príslušnú časť prijatého podielu z výnosu z miestneho poplatku za rozvoj do 30 dní odo dňa doručenia výzvy mestskej časti. Za tým účelom poskytne mestská časť Bratislave rozpis vrátených platieb a identifikáciu príslušných rozhodnutí, ktoré zakladajú vrátenie miestneho poplatku za rozvoj poplatníkovi.^{154a)}“.

Návrh
Dodatok č.
Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
Z

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 585/2008 Z. z. a § 11 ods. 1 zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 375/2016 Z. z. ustanovuje:

Čl. I

Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení dodatkov č. 1 až č. 15 sa mení a dopĺňa takto:

1. V čl. 57 ods. 1 písm. b) sa vypúšťa druhá a tretia veta.
2. V poznámke pod čiarou k odkazu 114a) sa citácia „Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších právnych predpisov. Zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“ nahrádza citáciou „Zákon č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov. Zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 375/2016 Z. z.“.
3. V čl. 91 ods. 1 písm. b) sa slová „o túto sumu zníži prídel pre mestské časti Staré Mesto, Nové Mesto, Petržalka a Ružinov pomerne podľa ich percentuálnych podielov uvedených vyššie“ nahrádzajú slovami „túto sumu uhradí Bratislava zo svojich príjmov“.
4. V čl. 91 ods. 1 sa vypúšťa písmeno c). Doterajšie písmená d) až h) sa označujú ako písmená c) až g).
5. Čl. 91 sa dopĺňa odsekom 3, ktorý znie:

„(3) Príjem mestskej časti z výnosu miestneho poplatku za rozvoj sa rozdelí medzi rozpočet Bratislavy a rozpočet mestskej časti v pomere 32 % pre rozpočet Bratislavy a 68 % pre rozpočet príslušnej mestskej časti. Prislúchajúci percentuálny podiel prijatý z miestneho poplatku za rozvoj v uplynulom kalendárnom štvrtroku poukáže mestská časť na účet Bratislavy najneskôr do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroka. Mestská časť poskytne Bratislave rozpis uhradených platieb a identifikáciu príslušných rozhodnutí,¹⁵⁴⁾ ktoré zakladajú vznik poplatkovej povinnosti, prostredníctvom jednotného predpisu. Na základe výzvy mestskej časti vráti Bratislava mestskej časti príslušnú časť prijatého podielu z výnosu z miestneho poplatku za rozvoj do 30 dní odo dňa doručenia výzvy mestskej časti. Za tým účelom poskytne mestská časť Bratislave rozpis vrátených platieb a identifikáciu príslušných rozhodnutí, ktoré zakladajú vrátenie miestneho poplatku za rozvoj poplatníkovi.^{154a)}“.

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Dňa 7. decembra 2016 schválila Národná rada Slovenskej republiky zákon č. 375/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Uvedená novela zákona č. 447/2015 Z. z. s účinnosťou od 31. decembra 2016 zverila pôsobnosť v oblasti rozhodovania a správy miestneho poplatku za rozvoj priamo mestským častiam (*Správu poplatku za rozvoj vykonáva obec, v Bratislave mestská časť, ktorá ho na svojom území uložila, pričom na účely tohto zákona má mestská časť postavenie obce.*).

Z uvedeného vyplýva, že pôsobnosti v oblasti správy miestneho poplatku za rozvoj vyplývajú mestským častiam priamo zo zákona, preto nie je potrebná deľba tejto pôsobnosti v štatúte. Nakoľko však štatút už takúto deľbu obsahuje (bola vykonaná dodatkom štatútu č. 12) je potrebné jednotlivé ustanovenia štatútu upraviť, tak aby boli v súlade so zákonnou úpravou.

Zároveň sa navrhuje upraviť čl. 91 ods. 1 písm. b) štatútu – solidarita.

Návrh bol v súlade s čl. 103 ods. 1 štatútu prerokovaný s mestskými časťami hlavného mesta.

Návrh bol dňa 19. 03. 2018 prerokovaný v komisii finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta. Komisia mestskému zastupiteľstvu odporúča schváliť návrh dodatku štatútu. Zároveň vzniesla pripomienku v súvislosti s vyplatením solidarity ku dňu účinnosti tohto návrhu dodatku štatútu. Táto pripomienka komisie finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta bude zapracovaná do návrhu uznesenia, ktoré bude predložené na schválenie mestskému zastupiteľstvu spolu s návrhom dodatku štatútu.

Osobitná časť

K bodu 1

V čl. 57 ods. 1 písm. b) sa vypúšťajú nasledovné ustanovenia: „*Ak je mestská časť v nútenej správe podľa osobitného predpisu, vykonáva správu a rozhoduje o veciach miestneho poplatku za rozvoj, ktorého predmetom sú pozemné stavby na území dotknutejestskej časti, Bratislava. O použití výnosu z poplatku za rozvoj podľa predchádzajúcej vety je povinná rozhodnúť Bratislava na základe návrhu a so súhlasom dotknutejestskej časti.*“

Nakoľko mestská časť je oprávnená ukladať miestny poplatok za rozvoj priamo zo zákona nie je možné pôsobnosťestskej časti vykonávať správu a rozhodovať o veciach miestneho poplatku za rozvoj prenieť štatútom na hlavné mesto a to ani v prípade nútenej správy. Nakladanie s príjmami obce/mestskej časti počas nútenej správy upravuje zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V čl. 57 ods. 1 písm. b) sa ponecháva ustanovenie o tom, že mestská časť vykonáva správu a rozhoduje vo veciach miestneho poplatku za rozvoj. Uvedené sa navrhuje ponechať v štatúte z dôvodu jednoznačnosti a prehľadnosti deľby pôsobností vo veci miestnych daní a miestnych poplatkov medzi hlavné mesto a mestské časti.

K bodu 2

Legislatívno-technická úprava citácií zákonov v poznámke pod čiarou.

K bodu 3

Podľa súčasne platného znenia čl. 91 ods. 1 písm. b) štatútu sa mestským častiam Čunovo, Devín, Jarovce, Lamač, Rusovce, Vajnory a Záhorská Bystrica prideli v poslednom mesiaci štvrtého roka navyše rovnaká suma z celkovej sumy 1.950 000 eur na kalendárny rok, pričom o túto sumu sa znižuje prídel pre mestské časti Staré Mesto, Nové Mesto, Petržalka a Ružinov pomerne podľa ich percentuálnych podielov. Navrhuje sa toto ustanovenie zmeniť tak, že uvedená suma sa mestským častiam Čunovo, Devín, Jarovce, Lamač, Rusovce, Vajnory a Záhorská Bystrica nebude vyplácať na úkor mestských častí Staré Mesto, Nové Mesto, Petržalka a Ružinov, ale uhradí ju hlavné mesto zo svojich príjmov.

Uvedená zmena sa predkladá na základe podnetu a požiadavky Regionálneho združenia mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

K bodu 4

Z čl. 91 ods. 1 sa vypúšťajú nasledovné ustanovenia: „*Rozpočtové príjmy Bratislavy medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí sa rozdelia tak, že príjmy z výnosu miestneho poplatku za rozvoj sa rozdelia medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí v pomere 32% pre rozpočet Bratislavy a 68% pre rozpočty mestských častí; ak je mestská časť v nútenej správe podľa osobitného predpisu,¹⁴⁹⁾ výnos z miestneho poplatku za rozvoj, ktorého predmetom sú pozemné stavby na území dotknutej mestskej časti, je príjmom rozpočtu Bratislavy. Peniaze, ktoré budú vybraté ako poplatok za rozvoj, budú na samostatnom účte a bude sa k nim viesť samostatná analytika, podľa ktorej bude možné identifikovať z akej stavby prišlo koľko peňazí v rámci tohto poplatku.*“

Ide o legislatívno-technickú úpravu, čl. 91 ods. 1 upravuje delbu rozpočtových príjmov hlavného mesta, nakoľko výnos z miestneho poplatku za rozvoj je príjmom rozpočtu mestskej časti upravujú sa ustanovenia týkajúce sa delby príjmu z tohto výnosu v samostatnom odseku.

K bodu 5

V zmysle zákonného splnomocnenia (§ 11 ods. 1 zákona č. 447/2015 Z. z. v znení zákona č. 376/2016 Z. z.) sa určuje prerozdelenie príjmu mestskej časti z výnosu miestneho poplatku za rozvoj medzi rozpočet hlavného mesta a rozpočet mestskej časti.

Percentuálny podiel Bratislavy a mestských častí sa oproti platnej úprave nemení. Vypúšťajú sa ustanovenia týkajúce sa nútenej správy ako aj ustanovenia týkajúce sa spôsobu vedenia peňazí na účte („...*ak je mestská časť v nútenej správe podľa osobitného predpisu,¹⁴⁹⁾ výnos z miestneho poplatku za rozvoj, ktorého predmetom sú pozemné stavby na území dotknutej mestskej časti, je príjmom rozpočtu Bratislavy. Peniaze, ktoré budú vybraté ako poplatok za rozvoj, budú na samostatnom účte a bude sa k nim viesť samostatná analytika, podľa ktorej bude možné identifikovať z akej stavby prišlo koľko peňazí v rámci tohto poplatku*“)

Zároveň sa dopĺňa termín poukázania platieb od mestských častí na účet hlavného mesta ako aj povinnosť mestských častí poskytnúť hlavnému mestu rozpis uhradených platieb miestneho poplatku za rozvoj a identifikáciu príslušných rozhodnutí, ktoré zakladajú vznik poplatkovej povinnosti. Zároveň sa dopĺňa lehota a spôsob vrátenia príslušnej časti prijatého miestneho poplatku za rozvoj, v prípade, že mestská časť vráti prijatý poplatok späť poplatníkovi.

Prerozdelenie výnosu z miestneho poplatku za rozvoj medzi mestské časti a hlavné mesto je nevyhnutné v štatúte upraviť, nakoľko zákon takúto úpravu predpokladá. Na základe platného štatútu príslúcha hlavnému mestu podiel 32% a mestskej časti podiel 68% z poplatku za rozvoj. Podiel 32% je výhradne určený pre hlavné mesto a je v priamej zodpovednosti hlavného mesta. Návrh zmeny štatútu potvrdzuje pomer delenia financií z poplatku za rozvoj a v tejto súvislosti len upresňuje povinnosti mestských častí a hlavného mesta, tak aby boli jednoznačne zadefinované a nárokovateľné.

Identifikácia príslušných rozhodnutí je požadovaná v zmysle jednoduchých základných údajov, ako je rozhodnutie, číslo povolenia, výmera stavby, druh stavby, uhradená suma, meno stavebníka, tak aby bolo možné mať základný prehľad nie len o celkovej poskytnutej sume za všetky prijaté poplatky za rozvoj za kvartál, ale aj o konkrétnych poplatníkoch v prípade, že do budúcnosti bude požadovať mestská časť vrátiť poplatok za rozvoj a z toho dôvodu, aby bolo možné interne naviazať príjmy a výdavky a realizovať prevod.

K čl. II - Účinnosť

Účinnosť dodatku štatútu sa navrhuje dňom schválenia mestským zastupiteľstvom. Konkrétny dátum nemožno vzhľadom na dlhší legislatívny proces v tomto štádiu prípravy návrhu dodatku štatútu určiť.